אישור עקרונות הסכם מסגרת בין מדינת ישראל לחברת "ענבל חברה לביטוח בע"מ"

הצעה להחלטה

מחליטים:

לאשר, בהתאם לסמכות לפי תקנה 3ד(ג)(3) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ב-1993, את העקרונות להסכם מסגרת עם ענבל חברה לביטוח בע"מ למתן שירותים שונים לממשלת ישראל (להלן – הסכם המסגרת), כמפורט להלן:

1. תחומי הפעילות שביחס אליהם יחול הסכם המסגרת שייחתם בין ממשלת ישראל – משרד האוצר (להלן – הממשלה) לבין ענבל חברה לביטוח בע"מ (להלן – החברה) הינם התחומים שנקבעו במסגרת מטרות החברה, כפי שאושרו בהחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) מס' חכ/27 מיום 22.9.2009, שעניינה "תיקון החלטת הממשלה מס' 793 (כל/117) מיום 20.6.1976, שעניינה הוספת מטרה למטרות חברת "ענבל – חברה לביטוח בע"מ" (לשעבר "חברת אריאל – חברה לביטוח בע"מ")" (להלן – החלטת ועדת השרים בעניין מטרות חברת ענבל) וכפי שאושרו במסמכי היסוד של החברה, וכן תחומי פעילות נוספים שיאושרו על ידי הממשלה באמצעות משרד האוצר (להלן – תחומי הפעילות), לרבות הפעילויות כפי שיהיו קיימות במועד החתימה על הסכם המסגרת, ולרבות:
   א. מתן שירותי ייעוץ וכיסוי ביטוחי ביוזמת הממשלה וגופים בשליטתה, ובכלל זה פעילות ביטוחית על-פי רישיונות הביטוח הקיימים או כפי שיהיו קיימים מזמן לזמן;
   ב. מתן שירותי ניהול שונים עבור הממשלה וגופים בשליטתה, ובכלל זה:
      1) ניהול הקרן הפנימית לביטוחי הממשלה;
      2) ניהול מערך החשבות והמחשב של מרכז ההשקעות במשרד התעשיה, המסחר והתעסוקה;
      3) אגף הפרויקטים – הפעלת יחידה שמטרתה לסייע בידי הממשלה בכל הנוגע לפרויקטים ציבוריים שונים בשיתוף המגזר הפרטי וניהול היחידה;
      4) ניהול חברת נכסים מ.י., באמצעות מנהלה הכללי של החברה;
      5) ניהול מערך הלוואות המדינה ומערך ביטוח החצמדה והשער;
      6) ניהול יחידת החוב הממשלתי המקומי;
      7) ניהול סוכנות הנסיעות הממשלתית;
      8) גביית חובות והלוואות;
      9) ניהול התכנית לעידוד השקעות של הגופים המוסדיים הישראליים בתעשיה עתירת הידע, בהתאם להחלטה הממשלה 1988 מיום 15.7.2010.

נספח 82חכ

ג. הממשלה, באמצעות משרד האוצר, תהיה רשאית לחומין מהחברה כל שירות הנכלל בתוך תחומי הפעילות.

2.

א. הסכם המסגרת שייחתם בין הצדדים יעמוד בתוקפו למשך 5 שנים, החל מיום תחימתו (להלן – תקופת ההתקשרות).

ב. בכפוף להסכמת הצדדים ולכל דין, תוארך תקופת ההתקשרות ב- 5 שנים, שלוש פעמים לכל היותר, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית או בתנאים המיטיבים עם הממשלה.

3.

א. מסגרת התקציב השנתי שתיקבע בהסכם המסגרת שייחתם בין הצדדים היא המסגרת המוצרכת כיום לקיום הפעילויות המפורטות בסעיף 1 לעיל. בהתאם, מסגרת התקציב השנתית שתיקבע בהסכם המסגרת לא תעלה על 100 מליון ₪, כשהיא צמודה למדד המחירים לצרכן הידוע ביום חתימת הסכם המסגרת.

ב. אם תידרש החברה על ידי הממשלה, באמצעות משרד האוצר, להרחבה מהותית של פעילות קיימת באחד מתחומי פעילותה ולהוספת פעילות חדשה שלא הייתה קיימת במועד חתימת מסמך העקרונות (להלן – פעילות נוספת), הצדדים יקבעו בהסכמה את תמשמעות הכספית הנובעת מכך, ונספח מתאים יצורף להסכם המסגרת שייחתם, ובלבד שתמסגרת התקציבית השנתית עבור כלל הפעילויות, לרבות כלל הפעילויות הנוספות, לא תעלה על 150 מליון ₪, כשהיא צמודה למדד המחירים לצרכן הידוע ביום חתימת הסכם המסגרת.

4. ככל שלצורך ביצוע השירותים שיושלו עליה על ידי הממשלה, באמצעות משרד האוצר, תצטרך החברה להתקשר עם צדדים נוספים, לרבות מומחים, יועצים, ספקים וקבלנים (להלן – הצדדים הנוספים), כי אז התקשרויותיה עם הצדדים הנוספים תעשינה בהתאם לכל דין, לרבות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 והתקנות לפיו.

דברי הסבר

רקע כללי

ענבל חברה לביטוח בע"מ (להלן – **חחברה**) חינה חברה ממשלתית העוסקת במתן שירותי ניהול,ייצרן וגבייה מגוונים, לרבות שירותי ייצוג וכיסוי ביטוחי, ניהול וביצוע פרויקטים ושירותים שונים עבור ממשלת ישראל (להלן – **הממשלה**) וגופים בשליטתה של הממשלה, חכול בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) מס' חכ/ 27 מיום 22.9.2009, שעניינה "חיקון החלטת הממשלה מס' 793 (כל/117) מיום 20.6.1976, שעניינה חוספה מטרה למטרות חברת "ענבל – חברה לביטוח בע"מ" (לשעבר "חברת אריאל – חברה לביטוח בע"מ")" (להלן – **החלטת ועדת השרים בעניין מטרות חברת ענבל**).

ועדת המנכ"לים חבין-משרדית, בהחלטתה מיום 30 בספטמבר 2008, הגדירה את החברה כזרוע לביצוע פרוייקטים ומטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה בתחומי הפעילות, וכן קבעה כי הפעילות בתחומי הפעילות המפורטים בסעיף 1 להצעת ההחלטה, באמצעות החברה, היא חיונית לשם הגשמת מטרת מדיניות של הממשלה בצורה המיטבית.

בהתאם לתקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ב-1993 (להלן – **התקנות**), התקשרות של המשרד עם חברה ממשלתית בפטור ממכרז יכולה להיעשות לאחר שוועדת הפטור של המשרד אישרה כי ההתקשרות נעשית במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעו בתקנה 3ד לתקנות.

בהתאם לתקנה 3ד(ג)(3) לתקנות, עקרונותיו של הסכם מסגרת יובאו לאישור ועדת שרים שחסמיך הממשלה לעניין, ואשר בראשה עומד שר האוצר.

עוד קובעת התקנה, כי דיון של ועדת השרים לאישור עקרונות הסכם מסגרת, בקשר עם חברה ממשלתית כאמור בתקנה 3ד(ב)(1)(כ) לתקנות, יתקיים לא מוקדם מ-14 ימים מפרסום עקרונות ההסכם באתר האינטרנט של מינהל הרכש באגף החשב הכללי. פרסום כאמור ברוצע ביום 7 בנובמבר 2010.

לשם ביצוע ההתקשרות האמורה, ובהתאם לתקנה 3(5) לתקנות, מוצע לאשר את העקרונות להסכם המסגרת עם החברה למתן שירותים שונים לממשלת ישראל.

יצויין, כי בהתאם לתקנות, ייקבעו בהסכם המסגרת עצמו גם תנאים שיבטיחו בקרה ופיקוח על פעילות החברה בביצוע ההסכם. הסכם המסגרת המפורט יפורסם באינטרנט.

נחוצים כלכליים וחשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי.

תקציב

מסגרת התקציב השנתי שתיקבע בהסכם המסגרת שייחתם בין הצדדים היא המסגרת המוערכת כיום לקיום הפעילויות המפורטות בסעיף 1 לעיל. בהתאם, מסגרת התקציב השנתית שתיקבע בהסכם המסגרת לא תעלה על 100 מליון ₪, כשהיא צמודה למדד המחירים לצרכן הידוע ביום חתימת הסכם המסגרת.

אם תידרש החברה על ידי הממשלה באמצעות משרד האוצר להרחבה מהותית של פעילות קיימת באחד מתחומי פעילותה ולהוספת פעילות חדשה שלא הייתה קיימת במועד חתימת מסמך העקרונות (להלן – **פעילות נוספת**), הצדדים יקבעו בהסכמה את המשמעות הכספית הנובעת מכך, ותספח מתאים יצורף להסכם המסגרת שייחתם, ובלבד שהמסגרת התקציבית השנתית עבור כלל הפעילויות, לרבות כלל הפעילויות הנוספות, לא תעלה על 150 מליון ₪, כשהיא צמודה למדד המחירים לצרכן הידוע ביום חתימת הסכם המסגרת.

<u>השפעת התוצעה על מצבת כח האדם</u>

לא רלבנטי.

<u>עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם</u>

<u>לא רלוונטי</u>

<u>ההיבט המשפטי</u>

כמפורט בחוות דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר המצורפת להצעת ההחלטה.

<u>ההחלטות קודמות של הממשלה בנושא</u>

החלטה מס' 793 (כל/117) מיום 20 ביוני 1976.

<u>חלופות להצעת ההחלטה</u>

לא רלבנטי.

<u>עמדת היועץ המשפטי של המשרד ידם ההצעה</u>

ההצעה הינה על דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר. מצורפת חוות דעתו.

מוגש על ידי שר האוצר

י"א בכסלו, תשע"א
18 בנובמבר, 2010

מדינת ישראל
משרד האוצר

היועץ המשפטי

י' בכסלו התשע"א
17 בנובמבר 2010
ימ. 2010-26419

חוות דעת משפטית גלויה - אישור עקרונות הסכם מסגרת בין מדינת ישראל לעבל חברה לביטוח בע"מ

נושא הצעת ההחלטה: אישור עקרונות הסכם מסגרת בין מדינת ישראל לעבל חברה לביטוח בע"מ.

ונמצית ההצעה בהתייחס להיבטים המשפטיים:
בהתאם לתקנה 3(5) לתקנות תובת המכרזים, התשנ"ב-1993 (להלן – התקנות), התקשרות של משרד ממשלתי עם חברה ממשלתית בפטור ממכרז יכולה להיעשות לאחר שוועדת הפטור של המשרד אישרה כי ההתקשרות נעשית במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעו בתקנה 3ד לתקנות.

בהתאם לתקנה 3ד(ג)(3) לתקנות, עקרונותיו של הסכם מסגרת יובאו לאישור ועדת שרים שתסמיך הממשלה לעניין, ואשר בראשה עומד שר האוצר.

עוד קובעת התקנה, כי דיון של ועדת השרים לאישור עקרונות הסכם מסגרת, בקשר עם חברה ממשלתית כאמור בתקנה 3ד(ב)(1)(ב) לתקנות, יתקיים לא מוקדם מ-14 ימים מפרסום עקרונות ההסכם באתר האינטרנט של מינהל הרכש באגף החשב הכללי. פרסום כאמור בוצע ביום 7 בנובמבר 2010.

משרד האוצר מעוניין להתקשר בהסכם מסגרת עם עבל חברה לביטוח בע"מ (להלן – החברה). לשם ביצוע ההתקשרות האמורה, ובהתאם לתקנה 3(5) לתקנות, מוצע לאשר את העקרונות להסכם המסגרת בין משרד האוצר לבין החברה, למתן שירותים שונים לממשלת ישראל.

ותחומי הפעילות שביחס אליהם יחול הסכם המסגרת הינם התחומים שנקבעו במסגרת מטרות החברה, כפי שאושרו בהחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) מס' תכ/27 מיום 22.9.2009, שעניינה יתיקון החלטת הממשלה מס' 793 (כל/117) מיום 20.6.1976, שעניינה הוספת מטרה למטרות חברת יעבל – חברה לביטוח בע"מ" (לשעבר יחברת אריאל – חברה לביטוח בע"מ") וכפי שאושרו במסמכי היסוד של החברה, ותחומי פעילות נוספים שיאושרו על ידי הממשלה באמצעות משרד האוצר.

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד 3100 טל': 02-5317525 פקס: 02-5695340

ועדת המנכ"לים הבין-משרדית, בהחלטתה מיום 30 בספטמבר 2008, הגדירה את החברה כזרוע לביצוע פרוייקטים ומטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה בתחומי הפעילות, והפעילות בתחומי הפעילות המפורטים בסעיף 1 לחצעת ההחלטה, באמצעות החברה, היא חיונית לשם הגשמת מטרת מדיניות של הממשלה בצורה הסיטבית.

בהתאם לתקנות, ייקבעו בהסכם המסגרת עצמו גם תנאים שיבטיחו בקרה ופיקוח על פעילות החברה בביצוע ההסכם. הסכם המסגרת המפורט יפורסם באינטרנט.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדות היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי למשרד האוצר:
ההצעה הינה על דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

יואל בריס, עו"ד	**היועץ המשפטי, משרד האוצר**	
שם	תפקיד	חתימה

מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' בכסלו התשע"א
11 בנובמבר 2010

אל: חברי הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 2374 של הממשלה מיום ח', כ"ז בחשון התשע"א (04.11.2010):

"2374. <u>הטמכת ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי)</u>

מ ח ל י ט י ם:

להסמיך את ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה לאשר את עקרונות הסכם המסגרת בין משרדי ממשלה לחברות ממשלתיות בהתאם להוראות תקנה 3ד(ג)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולקבוע כי בדיונים כאמור יעמוד שר האוצר בראש הוועדה."

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(א) בתקנון לעבודת הממשלה.

אהרון [illegible]
ממלא מקום מזכיר הממשלה

העתק: מנהל רשות החברות הממשלתיות